

Políticas de inclusión socioespacial una respuesta a los retos urbanos

Jordi Bonet i Martí

IGOP (Universitat Autònoma de Barcelona)



Tendencias estructurales de cambio

- Cambio en la distribución de las desigualdades socio-espaciales.
- Aparición de nuevas formas de desigualdad.
- Aceleración de los flujos de intercambio económicos.
- Crisis del estado del bienestar keynesiano y adelgazamiento del sistema de prestaciones sociales.
- Tendencia a la gentrificación de los centros históricos.
- Incremento de los flujos migratorios
- Cambios en el modelo familiar.
- Transformación de las identidades sociales.



Pobreza, exclusión y segregación:

- Pobreza: unidimensional, (Nota: la pobreza tradicional no ha sido eliminada de nuestras ciudades sino incorporada como una modalidad de la exclusión).
- Exclusión: multidimensional,
- Segregación: distribución espacial de las desigualdades sociales, étnicas,...



Preguntas para situarnos acerca del debate inclusión-exclusión

- Como definimos el problema?
- Quién tiene el problema?
- Quién tiene voz en la definición del problema?
- Cuales son las causas que afectan a la definición del problema?
- Quien es responsable del problema? (agencia antagonista)
- Sobre que factores se puede intervenir para solucionar el problema?
- Quien puede intervenir en el problema? (agencia



Modelos de inclusión

- RED (Redistributive Discourse): No tienen suficiente dinero!
- MUD (Moral Underclass Discourse): No tienen suficientes normas!
- SID (Social integrationist Discourse): No tienen suficiente trabajo!

(Levitas)

- DEM: No tenemos suficiente democracia!



Cambios en el modelo de ciudad

EXCLUSIÓN

INCLUSIÓN

SEGREGACIÓN

CIUDAD DUAL

CIUDAD SEGREGADA

INTEGRACIÓN

CIUDAD DRAMÁTICA

CIUDAD DEMOCRÁTICA



Orientación tradicional de las políticas de lucha contra la pobreza

- Perspectiva estatocéntrica.
- No reconoce la agencia de los sujetos.
- Focalizadas en la privación.
- Políticas focalizadas en colectivos.
- Unidimensionales.
- Perspectiva segmentada.
- Compartimentación administrativa.
- No incorpora la participación



Orientación neoliberal de las políticas de integración

- Perspectiva mercadocéntrica.
- Agencialización
- Externalización y privatización de los servicios sociales.
- Focalizada en las pautas comportamentales de los colectivos sociales.
- Criminalizadora de la pobreza urbana.
- Focalizada en la integración laboral.
- Control biopolítico de las poblaciones.
- Despolitización de las problemáticas sociales.
- Participación legitimadora y consensual sin incidencia política



Orientación innovadora de las políticas de inclusión

- Perspectiva sociocéntrica
- Reconoce la agencia de los sujetos
- Orientada a la capacitación.
- Políticas de base territorial.
- Multidimensionales.
- Integralidad.
- Favorecedora de la transversalidad interadministrativa.
- Participación transformadora.



Perfiles sociales de colectivos en riesgos de exclusión

- Jóvenes en situación de fracaso escolar y dificultades de inserción laboral.
- Migrantes en situación administrativa irregular
- Mujeres con cargas de monoparentalidad.
- Parados con dificultades de estabilización de su vida laboral.
- Personas mayores en situación de vulnerabilidad relacional.
- Población de origen gitano.
- Personas sin hogar.



Análisis de las trayectorias de inclusión en relación al territorio

- Factores exclusógenos heredados:
- Momentos críticos en la trayectoria:
- Estrategias acumulativas:
- Estrategias disruptivas:



Tipología de barrios en dificultades:

- Centro histórico degradado: barrio de origen preindustrial, con un parque edificado antiguo, patologías estructurales, densificación, (ejemplo: Lavapies, Raval)
- Periferia poliginal: barrio surgido durante el proceso de urbanización fordista (ejemplo La Mina, Orcasitas,...)
- Urbanización marginal: barrios de autoconstrucción no regulada con presencia de chabolismo y fuertes déficits de saneamiento (Barranquilla, Can Tunis)

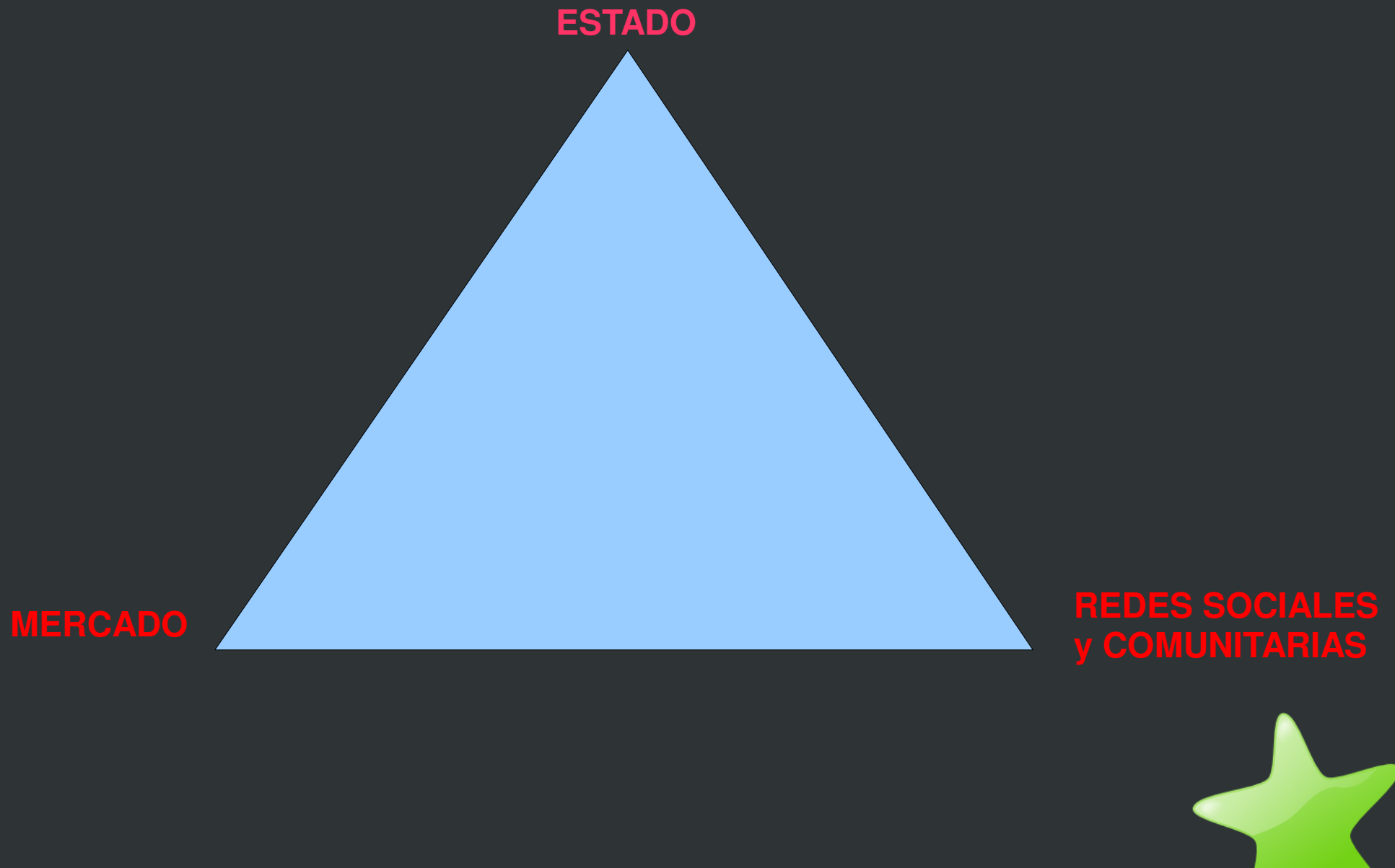


Preguntas relevantes para una investigación-acción

- Un mismo territorio ofrece distintas oportunidades a distintos colectivos sociales.
- Un mismo colectivo dispondrá de distintas oportunidades según el territorio que habita.



La estructura de oportunidades territoriales para la inclusión social



Políticas de regeneración urbana en Europa

- Proyecto Urban
- Single Regeneration Budget
- Contratti di quartieri
- Llei de barris



Bases de las políticas urbanas

- Objetivo: reducción del diferencial de rentas urbanas.
- Intervención sobre el precio de la vivienda.
- Creación de social mix a partir del residencial mix.
-



Problemas detectados en las políticas

- Orientación Top Down.
- Segmentación actuaciones urbanísticas y actuaciones sociales.
- Diseños de intervención basados en una lógica de ciudad que a veces choca con la lógica de barrio.
- Sistema de indicadores tradicionales: ausencia de indicadores sintéticos, indicadores subjetivos,...



Elementos que favorecerían el desarrollo de políticas de inclusión territorial

- Facilitamiento de orientaciones bottom-up
- Inclusión de diagnósticos participativos.
- Auditoria social de las intervenciones urbanísticas.
- Incorporación de modelos de gestión cívica y comunitaria de los servicios y equipamientos colectivos.
- Políticas sociales que exploten la potencialidades de las redes existentes y favorezcan la creación de nuevas redes.



Radicalizar la democracia como palanca para la inclusión social

- Las políticas públicas y el reto de los nuevos derechos sociales.
- Repolitizar la cuestión social: recuperar lo político que ha quedado atrapado en manos de lo técnico.
- Apostar por una esfera pública del reconocimiento.
- Una visión radical de la integralidad implica vincular la acción política con el empowerment comunitario.
- Vincular inclusión social y esfera pública: generar políticas democratizadoras

